

AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

Beslissing Geschillencommissie nr. 2024/036 van 22 maart 2024

INLEIDENDE SAMENVATTING

Omdat het kind, geboren in Afrika, niet binnen de 2 maanden na de geboorte in Vlaanderen gedomicilieerd was, is er volgens de uitbetalingsactor geen recht op het Vlaamse startbedrag geboorte en op de Vlaamse gezinsbijslagen vanaf de geboorte.

Na beraadslaging oordeelde de Geschillencommissie Groeipakket dat de vordering **gegrond** is. De Geschillencommissie oordeelde dat er afdoende bewijzen zijn voorgelegd, dat er geen inschrijving mogelijk was vóór 9 november 2023 omwille van procedurele moeilijkheden (volledig buiten de eigen wil van verzoeker) met tussenkomst van zowel de federale als de Vlaamse Ombudsdienst om de nodige verblijfsstatuten en identiteitsbewijzen te verkrijgen voor zijn echtgenote en zijn kind. Er kan bijgevolg een recht op het Vlaamse startbedrag geboorte en op de Vlaamse gezinsbijslagen toegekend worden door de uitbetalingsactor vanaf de geboorte.

Opgroeien

Opgroeien
Geschillencommissie Groeipakket
Hallepoortlaan 27
1060 BRUSSEL
opgroeien.be
groeipakket.be/geschillencommissie

OPGROEIEN REGIE GESCHILLENCOMMISSIE GROEIPAKKET

BESLISSING

NR. 2024/036

22 maart 2024

REPERTORIUMNR. GC/23/A0489

INZAKE:

- Verzoeker -

TEGEN :

.....;

- Verwerende partij –

1. Over het procedureverloop:

Gelet op het verzoek dat door verzoeker bij de Geschillencommissie Groeipakket¹ werd ingediend, per e-mail d.d. 18 december 2023, gericht tegen de beslissing van verwerende partij d.d. 14 november 2023;

¹ Bij de bepalingen van artikel 104, 1^e lid van het Groeipakketdecreet werd er bij Kind en Gezin (Opgroeien Regie) een geschillencommissie ingericht. In toepassing van het 2^e lid van voormeld artikel kan er tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan na afloop van de termijn waarin hij op basis van dit decreet een beslissing moet nemen (met uitzondering van de in het 3^e lid bepaalde uitzonderingen), alleen beroep worden ingesteld bij deze geschillencommissie.

Gelet op de klacht die verzoeker via de Vlaamse Ombudsdienst op 16 november 2023 indiende bij de Klachten- en bemiddelingsdienst van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket (VUTG), die op 12 december 2023 bevestigde aan verzoeker dat het dossier correct werd behandeld door verwerende partij;

Gelet op de beslissing van de Geschillencommissie Groeipakket d.d. 19 december 2023 waarbij aan verzoeker de ontvankelijkheid van het verzoek werd meegedeeld;

Gelet op het feit dat beide partijen behoorlijk in kennis werden gesteld dat zij hun belangen op de zitting van 22 maart 2024 kunnen komen verdedigen of zich daarbij door een raadsman of een gemachtigde kunnen laten vertegenwoordigen;

Gelet op het feit dat noch de verzoeker, noch de verwerende partij, aanwezig zijn op de zitting van 22 maart 2024 of zich hebben laten vertegenwoordigen;

Er werden geen leden van de Geschillencommissie Groeipakket gewraakt.

2. Over de feiten van de zaak:

De verzoeker woont sinds 14 juli 2022 te

De echtgenote van verzoeker,, is in Guinee (Afrika) bevallen van het kind op 25 augustus 2023. heeft de Belgische nationaliteit en is samen met de moeder sinds 9 november 2023 in België gedomicilieerd op het adres van verzoeker.

Omdat niet binnen de 2 maanden na de geboorte in Vlaanderen gedomicilieerd was, is er volgens verwerende partij geen recht op het Vlaamse startbedrag geboorte en op de Vlaamse gezinsbijslagen vanaf de geboorte op 25 augustus 2023 tot en met oktober 2023. heeft wel recht op de Vlaamse gezinsbijslagen vanaf november 2023.

Verzoeker is er echter niet mee akkoord dat er geen recht op het Vlaamse startbedrag geboorte en op de Vlaamse gezinsbijslagen is vanaf de geboorte van op 25 augustus 2023 tot en met oktober 2023. Dit vormt het voorwerp van het geschil.

Verzoeker diende eerder via de Vlaamse Ombudsdienst op 16 november 2023 een klacht in bij de Klachten- en bemiddelingsdienst van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket (VUTG). Voormelde dienst bevestigde op 12 december 2023 dat het dossier correct werd behandeld door verwerende partij.

3. Standpunt van verzoeker:

3.1. Bij verzoek d.d. 18 december 2023 formuleert verzoeker zijn grieven als volgt:

“In navolging van onderstaand advies van de Vlaamse Ombudsdienst, dien ik hierbij een verzoek in tot beroep aangaande het Groeipakket – Startbedrag voor mijn zoon

.....

Geachte heer,

De Vlaamse Ombudsdienst ontving een kopie van het antwoord van de Klachten- en Bemiddelingsdienst Groeipakket.

Ik heb onmiddellijk terug contact genomen met de dienst en nagevraagd of er hier geen overmacht kan worden ingeroepen?

De tussenkomst van de Vlaamse Ombudsdienst heeft evenwel geen opschortende werking dus ik raad u aan om het geschil toch al voor te leggen aan de Geschillencommissie. U kan hier nalezen hoe u dit doet: <https://www.groeipakket.be/geschillencommissie>

Uit het eerder doorgestuurde relaas van de collega van de Federale Ombudsdienst blijkt m.i. dat het de intentie van uw gezin was om voor de bevalling in België herenigd te zijn. Door een opeenstapeling van administratieve moeilijkheden (en dus volledig buiten eigen wil) kon er echter niet tijdig een paspoort afgeleverd worden waardoor uw echtgenote en kind niet binnen de twee maanden na de geboorte in België konden zijn. Na het afleveren van het paspoort op 6/11/2023 zijn zij onmiddellijk op 8/11/2023 in België aangekomen.

Het lijkt mij aangewezen om deze elementen te beklemtonen (en te staven met de stukken die u eerder meestuurde).

Bij het nalezen van de informatie over het voorleggen van het geschil aan de Geschillencommissie, wou ik U volgende informatie al toesturen:

(...).

- Aangezien wij al onze (onterechte) tegenslagen vooral via de federale ombudsman hebben moeten laten afhandelen, is deze omschrijving van de motivatie de meest relevante, gericht door "de federale ombudsman" aan zijn collega's van "de vlaamse ombudsdienst" op ons verzoek:

Beste collega's,

Als bijlage bezorg ik jullie de klacht van de heer en mevrouw
..... over het geweigerde startbedrag en groeipakket voor hun
zoon.....

Ik begrijp dat zij geen recht zouden hebben daar het kind en de moeder niet binnen de twee maanden zijn ingeschreven in Vlaanderen. Dat dit niet eerder kon ligt buiten de wil van de verzoekers ik geef even de voorgeschiedenis:

..... diende op 24/07/23 klacht in bij de federale Ombudsman over de geweigerde aanvraag gezinshereniging art40ter met zijn – op dat moment zwangere - echtgenote mevrouw De weigering door de DVZ kwam er hoofdzakelijk door een te weinig betaalde administratieve bijdrage. Na mijn tussenkomst gaf de diplomatieke post in Dakar toe – zoals voorgeschreven bij een onvolledig betaalde bijdrage – dat zij aan verzoekers had moeten vragen om het resterende gedeelte te betalen binnen de 30 dagen na indiening (of zoniet de aanvraag onontvankelijk te verklaren). Deze foute betaling werd niet opgemerkt en de aanvraag werd doorgestuurd naar de DVZ dat op 04/07/23 een weigeringsbeslissing nam.

Na mijn vraag om herziening werd de gezinshereniging alsnog toegekend op 24/08/23. De klacht was gegrond tov de post in Dakar daar hun handelingen niet in overeenstemming waren met de rechtsregels.

Op 25/08/23 wordt hun zoon geboren in Guinee. Daar de geboorte niet in België kon plaatsvinden dient voor..... een tijdelijk paspoort te worden aangevraagd bij de post in Dakar. Ook deze procedure – waarvoor verzoekers sinds september 23 alle stappen doorlopen - kent vertraging: Zo eist de post begin oktober 23 een aantal documenten die niet overeenkomen met de situatie en eist de post het originele betaalbewijs voor de legalisatie van de geboorteakte (een foto van het betaalbewijs werd niet aanvaard ik wacht nog op feedback van de FOD Buitenlandse Zaken of deze werkwijze correct is). Na mijn tussenkomst via FOD Buitenlandse Zaken en nadat verzoekers het originele betaalbewijs doorsturen naar de post in Dakar werd op 27/10/23 de geboorteakte gelegaliseerd waarna op 06/11/23 de paspoorten werden afgeleverd aan mevrouw en haar zoon en zij sinds 08/11/23 verblijven in België.

- *Daarnaast natuurlijk ook het advies van "de vlaamse ombudsdienst"*
 - *(...).*
- *Ik wou hier nog het volgende aan toevoegen om te staven...*
 - *Onmiddellijk na aankomst van vrouw en zoon heb ik ook alles in het werk gesteld om:*
 - *Hun domiciliëring onmiddellijk in orde te brengen voor beiden (al vanaf 09/11)!*
 - *2023-11-09 - Voorlopig attest verblijfplaats*
.....
 - *Hun identiteitspapieren zo snel mogelijk in orde te brengen via verschillende afspraken op (met alweer de benodigde wachttijden voor afspraken, spijtig genoeg!). Momenteel heeft onze zoon zijn identiteitskaart (Kids-Id) sedert 01/12/2023, en wacht mijn vrouw nog steeds op de code per post voor haar identiteitskaart, voorzien binnen de 10 (werk)dagen heeft men ons bericht (waarbij we dan een al voor de derde keer een afspraak moeten maken voor ophaling, hopelijk!).*
 - *De vaccinaties van onze zoon onmiddellijk op te starten via Kind en Gezin Ondertussen heeft hij al alle geplande vaccinaties gekregen (2x afspraak).*
- *(...).*

Hopend op een goede ontvangst en afhandeling,".

4. Standpunt van verwerende partij:

4.1. Beslissing van verwerende partij d.d. 4 november 2024:

"Wij hebben uw aanvraag goed ontvangen en hebben het recht onderzocht.

Doordat het kind en de moeder niet binnen de 2 maanden na de geboorte zijn ingeschreven in Vlaanderen is er geen recht op het startbedrag.

Om recht te kunnen hebben op het groeipakket moet het kind over een adres te Vlaanderen beschikken.

Volgens onze gegevens zijn het kind en de moeder Non-Resident vanaf 25/08/2023 en van ambtswege afgeschreven² op 10/11/2023.

Hierdoor is er geen recht op het startbedrag en het groeipakket.”

4.2. Standpunt van verwerende partij d.d. 9 januari 2024 zoals bezorgd aan het secretariaat van de Geschillencommissie Groeipakket:

*“Op 14/11/2023 ontving een aanvraag startbedrag voor het kind....., **geboren in Guinee op 25/08/2023**. De vader is Belg, de moeder is van Guinee afkomstig.*

..... heeft de Belgische nationaliteit en is samen met zijn moeder woonachtig in België sinds 9/11/2023. Er is voor de moeder verblijfsrecht vanaf 9/11/2023.

Om recht te hebben op het startbedrag en de gezinsbijslag moet het kind voldoen aan de voorwaarden van artikel 8§1en §3 Groeipakketdecreet:

- *Zijn woonplaats hebben in het Nederlandse taalgebied (§1);*
- *Opgevoed worden of de lessen volgen binnen België (§3).*

Voor kinderen die in het buitenland worden geboren, voorziet het BVR Rechtgevend kind in artikel 50.1° een vrijstelling in bepaalde situaties waardoor er toch een recht kan zijn op het startbedrag ook al voldoet het kind niet aan de toekenningsvoorwaarden van artikel 8, §1 en §3 GPD:

Voor de volgende kinderen gelden algemene vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor startbedragen geboorte: voor een kind dat geboren wordt buiten België, als er een recht op gezinsbijslagen toegekend wordt voor dat kind op basis van een algemene vrijstelling als vermeld in artikel 47 tot en met 49 van dit besluit, en als de volgende voorwaarden cumulatief vervuld zijn:

- 1. de gezinsbijslagen worden toegekend vanaf de eerste dag van de maand van de geboorte;*
- 2. er bestaat geen recht op het startbedrag geboorte krachtens de regelgeving van een andere deelentiteit, krachtens buitenlandse wets- of reglementsbepalingen of krachtens regels die van toepassing zijn op het personeel van een volkenrechtelijke instelling. De minister kan bepalen wat wordt verstaan onder recht op een startbedrag geboorte krachtens buitenlandse wets- of reglementsbepalingen of krachtens regels die van toepassing zijn op het personeel van een volkenrechtelijke instelling;*

Concreet betekent dit dat de vrijstelling afhankelijk is van het recht op gezinsbijslagen.

² Dit moet “ingeschreven” zijn in plaats van “van ambtswege afgeschreven”. Dit wordt ook verder in standpunt van verwerende partij verduidelijkt.

Artikel 47, §1 waarnaar hiervoor werd verwezen, vermeldt twee vrijstellingen die in de situatie van betrokkenen mogelijk van toepassing kunnen zijn:

- 7°: kinderen die buiten België geboren worden, terwijl een van de ouders zijn woonplaats in het Nederlandse taalgebied heeft, op voorwaarde dat het verblijf buiten België van de moeder en het kind niet langer dan twee maanden na de geboorte duurt.
- 4°: kinderen die gedurende maximaal drie jaar buiten België verblijven wegens medische redenen van het kind of van de ouder, de persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met de derde graad van de ouder en met wie de ouder feitelijk samenwoont of de echtgenoot of echtgenote van de ouder. De medische redenen worden gestaafd met een medisch getuigschrift. Het medisch attest, ondertekend en gedagtekend door een arts, vermeldt dat het voor het kind of voor de ouder, de persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met de derde graad van de ouder en met wie de ouder feitelijk samenwoont of de echtgenoot of echtgenote van de ouder, onmogelijk is om terug te reizen naar België. Een buitenlands medisch attest wordt bevestigd door een arts die in België gevestigd is;

In dit concrete dossier moeten we vaststellen dat moeder en kind niet binnen de twee maanden na de geboorte in België waren:werd geboren op 25/08/2023 en verblijft pas met zijn moeder in België sinds 09/11/2023. Daardoor is er geen recht op het startbedrag.

Er is wel recht op het Groeipakket vanaf 11/2023.”

5. Beslissing/standpunt Klachten- en bemiddelingsdienst (Agentschap Uitbetaling Groeipakket):

Verzoeker heeft op 16 november 2023 via de Vlaamse Ombudsdienst tegen de beslissing van verwerende partij d.d. 14 november 2023 in eerste instantie een klacht ingediend bij de Klachten- en bemiddelingsdienst van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket (VUTG).

De Klachten- en bemiddelingsdienst heeft per e-mail d.d. 12 december 2023 aan verzoeker meegedeeld wat volgt:

“Ik ontving op 8 november 2023 je klacht via de Vlaamse Ombudsdienst. Je bent niet akkoord met de weigering van het startbedrag.

Concreet voor je dossier:

*..... is geboren op 25 augustus 2023. Uit het e-mailverkeer met de Federale Ombudsdienst blijkt dat moeder en kind in Vlaanderen zijn aangekomen op 7 november 2023. Je kind woont officieel bij jou vanaf 9 november 2023. Omdat je kind echter niet binnen de 2 maanden na de geboorte in Vlaanderen woont, is er geen recht op het startbedrag.
..... heeft wel recht op de gezinsbijslag vanaf november 2023.*

De Federale Ombudsdienst verwijst in hun e-mail van 8 november 2023 aan jou naar een verjaringstermijn van 5 jaar. Dit wil zeggen dat het startbedrag kan aangevraagd worden tot 5 jaar na de geboorte. Dit staat los van de voorwaarden om recht te hebben op het startbedrag. Na onderzoek van het dossier stel ik vast dat de moeder van je kind nog geen officieel adres heeft. Hiervoor moet zij contact opnemen met de gemeentediensten. zal bijgevolg de

gezinsbijslag vanaf november 2023 aan jou uitbetalen.

Je dossier werd correct behandeld door de uitbetaler

Algemene regelgeving

Een kind dat in het buitenland wordt geboren, kan alsnog recht hebben op het startbedrag geboorte binnen het Groeipakket.

Er wordt een onderscheid gemaakt naargelang het kind al dan niet geboren is in een land waarop de Europese Verordening nr. 492/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 5 april 2011 betreffende het vrije verkeer van werknemers binnen de Unie van toepassing is.

Voor kinderen geboren in een land waarop de hogergenoemde Verordening niet van toepassing is, moeten de volgende voorwaarden cumulatief vervuld te zijn:

a) Er wordt een recht op gezinsbijslagen toegekend in één van volgende gevallen:

- kinderen die buiten België geboren worden, terwijl één van de ouders zijn woonplaats in het Nederlandse taalgebied heeft, op voorwaarde dat het verblijf*

van de moeder en van het kind buiten België niet langer dan twee maanden na de geboorte duurt (deze periode van 2 maanden kan verlengd worden naar 3 jaar om medische redenen die gestaafd moeten worden door een medisch attest).

- kinderen die in het buitenland geboren worden in het gezin van een werknemer tijdens zijn periode van detachering in het buitenland. De algemene vrijstelling geldt gedurende maximaal één jaar.*
- kinderen die in het buitenland geboren worden in het gezin van overheidspersoneel tijdens de periode waarin zij hun ambt gedurende meer dan 6 maanden buiten België uitoefenen. Nadat die overheidspersoneelsleden teruggekeerd zijn naar België, blijft de algemene vrijstelling behouden voor hun kinderen die buiten België verder studeren. De minister bepaalt op welke overheidspersoneelsleden de algemene vrijstelling betrekking heeft.*

3

b) EN er cumulatief aan volgende voorwaarden is voldaan:

- de gezinsbijslagen worden toegekend vanaf de eerste dag van de maand van de geboorte;*
- er bestaat geen recht op het startbedrag geboorte krachtens de regelgeving van een andere deelentiteit, krachtens buitenlandse wets- of reglementsbepalingen of krachtens regels die van toepassing zijn op het personeel van een volkenrechtelijke instelling. De minister kan bepalen wat wordt verstaan onder recht op een startbedrag geboorte krachtens buitenlandse wets- of reglementsbepalingen of krachtens regels die van toepassing zijn op het personeel van een volkenrechtelijke instelling;*
- noch één van de ouders, noch de persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met de derde graad van één van de ouders en met wie de ouder feitelijk of wettelijk samenwoont, noch de echtgenoot of echtgenote van één van de ouders, oefent een winstgevende activiteit uit in het raam van een arbeidsovereenkomst of van een zelfstandige activiteit of in opdracht van een openbare dienst in het land waar de kinderen verblijven.*

Ik meen je hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en sluit het klachtendossier af.”

6. Beoordeling in rechte:

6.1. Betreffende het recht op de Vlaamse gezinsbijslagen en op het Vlaamse startbedrag geboorte in het kader van het Groeipakketdecreet:

- **Betreffende het recht op de Vlaamse gezinsbijslagen:**

Het begrip 'rechtgevend kind' wordt als volgt gedefinieerd in artikel 3, §1, 34° Groeipakketdecreet: *"rechtgevend kind: een kind dat een recht op gezinsbijslagen doet ontstaan"*.

De toekenningsvoorwaarden om recht te geven op gezinsbijslagen zijn bepaald in artikel 8 Groeipakketdecreet:

"§1. Een kind geeft recht op gezinsbijslagen als het:

1° zijn woonplaats heeft in het Nederlandse taalgebied.

(...)

§3. De gezinsbijslagen zijn niet verschuldigd voor de kinderen die worden opgevoed of lessen volgen buiten België.

De Vlaamse Regering kan algemene vrijstellingen van het vorige lid verlenen."

Deze territorialiteitsvoorwaarde verbiedt dus de export van gezinsbijslag buiten België maar er zijn wel een aantal uitzonderingen op de verblijfsvoorwaarde:

- hetzij op grond van de Europese Verordeningen (bij verblijf van het kind in een lidstaat van de EER);
- hetzij op grond van de bilaterale verdragen (bij verblijf van het kind in een land waarmee België een bilaterale overeenkomst heeft gesloten);
- hetzij op grond van één van de algemene vrijstellingen voorzien op grond van artikel 8, §3, tweede lid Groeipakketdecreet.

Enkel in die welbepaalde gevallen kunnen, indien voldaan is aan alle overige toekenningsvoorwaarden, wel Vlaamse gezinsbijslagen toegekend worden voor een kind dat in het buitenland verblijft.

Aangezien het kind op 25 augustus 2023 geboren werd in het buitenland (Guinee), is principieel niet voldaan aan de voormelde toekenningsvoorwaarden.

Aangezien het kind niet geboren werd in de Europese Economische Ruimte, kunnen de Europese Verordeningen nr. 883/2004 van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels en nr. 987/2009 van 16 september 2009 tot vaststelling van de wijze van toepassing van Verordening nr. 883/2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels niet worden toegepast voor een eventuele export van de Vlaamse gezinsbijslagen.

Aangezien het kind ook niet werd geboren in een land waarmee Vlaanderen (België) een bilaterale overeenkomst inzake sociale zekerheid heeft afgesloten, bestaat er op deze basis ook geen mogelijkheid tot een eventuele export van de Vlaamse gezinsbijslagen.

Bijgevolg dient er te worden onderzocht of één van de algemene vrijstellingen zoals bepaald in het Besluit van 5 oktober 2018 van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de diverse hoedanigheden van het rechtgevend kind en betreffende de vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor de gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoelagen (hierna

vermeld als BVR Rechtgevend kind) mogelijk van toepassing is, met betrekking tot het recht op de gezinsbijslagen.

De algemene vrijstellingen opgenomen in artikel 48 en 49 van het BVR Rechtgevend kind zijn niet van toepassing, omdat er in casu geen gedetacheerde werknemer of een in het buitenland tewerkgesteld overheidspersoneelslid is.

Het betreft dus de mogelijke toepassing van de algemene vrijstellingen opgenomen in artikel 47 van het BVR Rechtgevend kind:

“§1. Voor de volgende kinderen gelden algemene vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor gezinsbijslagen, vermeld in artikel 8, §3, eerste lid, van het decreet van 27 april 2018:

1° kinderen die in België al een eindexamen secundair onderwijs hebben verworven en die niet-hoger onderwijs volgen buiten België. Deze afwijking wordt beperkt tot maximaal één schooljaar. De vakantieperiodes, vermeld in artikel 21, eerste lid, van dit besluit, maken deel uit van het schooljaar;

2° kinderen die hoger onderwijs volgen buiten België. Deze afwijking geldt voor de hele periode van het gevolgde onderwijs. De vakantieperiodes, vermeld in artikel 28 van dit besluit, maken deel uit van het academiejaar;

3° kinderen die tijdens de twaalf maanden, vermeld in artikel 40 van dit besluit, vrijwilligerswerk verrichten of een opleiding of stage volgen buiten België, op voorwaarde dat ze een attest, waarvan de minister het model bepaalt, kunnen voorleggen, respectievelijk van de betrokken vrijwilligersorganisatie, de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening of de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding;

4° kinderen die gedurende maximaal drie jaar buiten België verblijven wegens medische redenen van het kind of van de ouder, de persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met de derde graad van de ouder en met wie de ouder feitelijk samenwoont of de echtgenoot of echtgenote van de ouder. De medische redenen worden gestaafd met een medisch getuigschrift. Het medisch attest, ondertekend en gedagtekend door een arts, vermeldt dat het voor het kind of voor de ouder, de persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met de derde graad van de ouder en met wie de ouder feitelijk samenwoont of de echtgenoot of echtgenote van de ouder, onmogelijk is om terug te reizen naar België. Een buitenlands medisch attest wordt bevestigd door een arts die in België gevestigd is;

5° kinderen die tijdelijk buiten België verblijven, waarbij dit verblijf, in één of verscheidene keren, geen twee maand in de loop van hetzelfde kalenderjaar overschrijdt, terwijl ze hun woonplaats in het Nederlandse taalgebied hebben;

6° kinderen die hun woonplaats in het Nederlandse taalgebied hebben en die alleen tijdens de schoolvakantie, vermeld in artikel 21, eerste lid, en artikel 28 van dit besluit, buiten België verblijven;

7° kinderen die buiten België geboren worden, terwijl een van de ouders zijn woonplaats in het Nederlandse taalgebied heeft, op voorwaarde dat het verblijf van de moeder en van het kind buiten België niet langer dan twee maanden na de geboorte duurt;

8° kinderen die hun woonplaats in het Nederlandse taalgebied hebben en naar een school gaan die buiten België ligt, op voorwaarde dat ze elke dag terugkeren naar hun ouders of naar hun opvoeders, die hun ouders vervangen;

9° kinderen die een studietoelage ontvangen om lessen buiten België te volgen. Een binnenlandse of buitenlandse instelling kan die studietoelage toekennen. Het Departement Onderwijs en Vorming, vermeld in artikel 22, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie, deelt de toekenning van die studietoelage door een instelling binnen het Nederlandse taalgebied mee. Als een instelling van een andere deelentiteit of een buitenlandse instelling die studietoelage toekent, wordt dat bewezen met een officieel attest;

10° kinderen die hun woonplaats in het Nederlandse taalgebied hebben en het voorwerp uitmaken van een ontvoering conform de voorwaarden, vermeld in hoofdstuk 3 van dit besluit, en buiten België verblijven;

11° kinderen die buiten België geadopteerd worden en binnen twee maanden na de adoptie hun woonplaats hebben in het Nederlandse taalgebied.

§2. De algemene vrijstellingen, vermeld in paragraaf 1, zijn alleen geldig als de volgende voorwaarden cumulatief vervuld zijn:

1° de kinderen hebben geen recht op gezinsbijslagen krachtens de regelgeving van een andere deelentiteit, krachtens buitenlandse wets- of reglementsbepalingen of krachtens regels die van toepassing zijn op het personeel van een volkenrechtelijke instelling. De minister kan bepalen wat onder recht op gezinsbijslagen krachtens buitenlandse wets- of reglementsbepalingen of krachtens regels die van toepassing zijn op het personeel van een volkenrechtelijke instelling wordt verstaan;

2° noch een van de ouders, noch de persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met de derde graad van een van de ouders en met wie de ouder feitelijk of wettelijk samenwoont, noch de echtgenoot of echtgenote van een van de ouders, oefent een winstgevende activiteit uit in het raam van een arbeidsovereenkomst of van een zelfstandige activiteit of in opdracht van een openbare dienst in het land waar de kinderen verblijven.”

- **Betreffende het recht op het Vlaamse startbedrag geboorte:**

Artikel 9, §1, eerste lid Groeipakketdecreet bepaalt: “De geboorte van een rechtgevend kind geeft recht op een startbedrag geboorte van 1100 euro³.”

Artikel 12 Groeipakketdecreet bepaalt het volgende: “De Vlaamse Regering kan algemene vrijstellingen bepalen waarbij een startbedrag adoptie en een startbedrag geboorte kunnen worden toegekend als de voorwaarden niet vervuld zijn.”

Aangezien het kind niet geboren werd in de Europese Unie, kan de Europese Verordening (EU) nr. 492/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 5 april 2011 betreffende het vrije verkeer van werknemers binnen de Unie niet worden toegepast voor een eventuele export van het Vlaamse startbedrag geboorte.

³ De geïndexeerde bedragen vanaf 1 december 2022 zijn terug te vinden in de Mededeling T/5 van 13 februari 2023 betreffende de indexering van de bedragen van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket. (<https://gpedia.groeipakket.be/nl>).

Bijgevolg dient er onderzocht te worden of één van de algemene vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden zoals opgenomen in het BVR Rechtgevend kind mogelijk van toepassing is, met betrekking tot het recht op het startbedrag geboorte. Het betreft dus de mogelijke toepassing van de algemene vrijstellingen opgenomen in artikel 50 van BVR Rechtgevend kind:

“Voor de volgende kinderen gelden algemene vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor de startbedragen geboorte:

1° voor een kind dat geboren wordt buiten België, als er een recht op gezinsbijslagen toegekend wordt voor dat kind op basis van een algemene vrijstelling als vermeld in artikel 47 tot en met 49 van dit besluit, en als de volgende voorwaarden cumulatief vervuld zijn:

a) de gezinsbijslagen worden toegekend vanaf de eerste dag van de maand van de geboorte;
b) er bestaat geen recht op het startbedrag geboorte krachtens de regelgeving van een andere deelentiteit, krachtens buitenlandse wets- of reglementsbespalingen of krachtens regels die van toepassing zijn op het personeel van een volkenrechtelijke instelling. De minister kan bepalen wat wordt verstaan onder recht op een startbedrag geboorte krachtens buitenlandse wets- of reglementsbespalingen of krachtens regels die van toepassing zijn op het personeel van een volkenrechtelijke instelling;

2° voor een kind dat geboren wordt in een land waarop de Europese Verordening nr. 492/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 5 april 2011 betreffende het vrije verkeer van werknemers binnen de Unie van toepassing is, als de volgende voorwaarden cumulatief vervuld zijn:

a) een van de ouders, de persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met derde graad van de ouder en met wie de ouder feitelijk of wettelijk samenwoont, of de echtgenoot of echtgenote van de ouder is een zelfstandige;
b) de gezinsbijslagen worden toegekend vanaf de eerste dag van de maand van de geboorte;
c) het kind heeft binnen twee maanden na de geboorte zijn woonplaats in het Nederlandse taalgebied;
d) er bestaat geen recht op startbedrag geboorte krachtens de regelgeving van een andere deelentiteit.”

6.2. Toepassing op het huidige verzoek:

De Geschillencommissie Groeipakket oordeelt dat de algemene vrijstelling inzake de gezinsbijslagen, op basis van artikel 47, 7°, van het BVR Rechtgevend kind, en de algemene vrijstelling inzake het startbedrag geboorte, op basis van artikel 50, 1°, van BVR Rechtgevend kind, enkel in het concrete geval mogelijk van toepassing kunnen zijn indien het verblijf van de moeder en van het kind buiten België niet langer dan twee maanden na de geboorte duurt:

“artikel 47, 7° voor kinderen die buiten België geboren worden, terwijl een van de ouders zijn woonplaats in het Nederlandse taalgebied heeft, op voorwaarde dat het verblijf van de moeder en van het kind buiten België niet langer dan twee maanden na de geboorte duurt;
artikel 50, 1° voor een kind dat geboren wordt buiten België, als er een recht op gezinsbijslagen toegekend wordt voor dat kind op basis van een algemene vrijstelling als vermeld in artikel 47 (...).”

Het kind werd na de geboorte in Guinee op 25 augustus 2023 naderhand op 9 november 2023 ingeschreven in België.

De Geschillencommissie Groeipakket merkt echter op dat op basis van artikel 3, §1, 49° van het Groeipakketdecreet wordt vermeld dat in dit decreet wordt verstaan als ‘woonplaats’:

“de woonplaats, vermeld in artikel 32, 3° van het Gerechtelijk Wetboek en, bij gebrek daaraan, de verblijfplaats van de persoon”.

In de Toelichtingsnota 3 - Bijlage 1 van 4 januari 2019 - Vaststelling bevoegde deeltentiteit en beheer van het verleden⁴ - van het Agentschap Uitbetaling Groeipakket wordt bepaald wat onder 'verblijfplaats' kan worden verstaan:

*“Wanneer het kind dat in België woont **geen** domicilie heeft in België kunnen de volgende bewijzen in aanmerking worden genomen om aan te tonen dat het kind zijn feitelijke verblijfplaats in Vlaanderen heeft:*

- *een controle door de gezinsinspecteur;*
- *een vaststelling die gemaakt is door een andere overheidsdienst, waaruit de feitelijke verblijfplaats van het kind blijkt;*
- *een beschikking, vonnis of arrest van een rechtbank of hof;*
- *een attest van het OCMW op voorwaarde dat het gebaseerd is op de reële gezinssituatie;*
- *een attest waarin de politie bevestigt dat hij de reële verblijfplaats van het kind heeft vastgesteld.;*
- *een voorlopige verblijfsvergunning;*
- *een aanwezigheidsattest in een vluchthuis of een sociaal huis;*
- *een verklaring van de begunstigen met een motivering waarom de inschrijving in de bevolkingsregisters niet mogelijk is;*
- *een plaatsingsbericht.”*

Verwerende partij betaalt de gezinsbijslagen voor uit vanaf de maand van inschrijving in België, namelijk november 2023. Verzoeker is er niet mee akkoord dat er geen recht op de Vlaamse gezinsbijslagen bestaat vanaf de geboorte op 25 augustus 2023 tot en met oktober 2023 voor..... Verzoeker is er ook niet mee akkoord dat er geen recht op het Vlaamse startbedrag geboorte bestaat voor

Verzoeker verantwoordt dit met de volgende argumenten (hieronder verduidelijkend vermeld):

- door te verwijzen naar het advies van de Vlaamse Ombudsdienst van 15 december 2023. In dit advies wordt het volgende meegedeeld (*weergave*):

dat er mogelijk overmacht kan worden ingeroepen en dat de intentie van het gezin van verzoeker was om voor de bevalling in België herenigd te zijn; dat door een opeenstapeling van administratieve moeilijkheden (en dus volledig buiten de eigen wil van verzoeker) er echter niet tijdig een paspoort kon afgeleverd worden waardoor de echtgenote van verzoeker en zijn kind niet binnen de twee maanden na de geboorte in België konden zijn; dat na het afleveren van het paspoort op 6 november 2023 zij beiden onmiddellijk op 8 november 2023 in België zijn aangekomen. De Vlaamse ombudsdienst wijst erop om deze elementen te beklemtonen ten aanzien van de Geschillencommissie en te staven met de stukken die eerder werd overgemaakt.

- door te signaleren dat hij en zijn gezin alle (onterechte) tegenslagen vooral via de federale ombudsman hebben moeten laten afhandelen en dat deze omschrijving van de motivatie de meest relevante is, gericht door "de federale ombudsman" aan zijn collega's van "de Vlaamse ombudsdienst" op 14 november 2023: namelijk dat de inschrijving in Vlaanderen van de echtgenote

⁴ [Toelichtingsnota 3 - Bijlage 1 van 4 januari 2019 - Vaststelling bevoegde deeltentiteit en beheer van het verleden | GPedia \(groeipakket.be\).](#)

van verzoeker en zijn kind niet eerder kon en dat dit buiten de wil van het gezin van verzoeker ligt; dat verzoeker op 24 juli 2023 klacht indiende bij de federale Ombudsman over de geweigerde aanvraag gezinshereniging op basis van artikel 40ter van de wet van 15 december 1980⁵ met zijn – op dat moment zwangere – echtgenote; dat de weigering door de Dienst Vreemdelingenzaken er hoofdzakelijk kwam door een te weinig betaalde administratieve bijdrage; dat dankzij de tussenkomst van de federale ombudsdienst de diplomatieke post in Dakar toegaf – zoals voorgeschreven bij een onvolledig betaalde bijdrage – dat zij aan het gezin van verzoeker had moeten vragen om het resterende gedeelte te betalen binnen de 30 dagen na indiening (of zo niet, de aanvraag onontvankelijk te verklaren); dat deze foute betaling niet werd opgemerkt en dat de aanvraag werd doorgestuurd naar de Dienst Vreemdelingenzaken die op 4 juli 2023 een weigeringsbeslissing nam; dat de gezinshereniging alsnog werd toegekend op 24 augustus 2023 en dat de klacht ten opzicht van de diplomatieke post in Dakar gegrond was, aangezien hun handelingen niet in overeenstemming waren met de rechtsregels; dat de geboorte van het kind niet in België kon plaatsvinden en dat er een tijdelijk paspoort voor het kind diende te worden aangevraagd bij de diplomatieke post in Dakar; dat ook deze procedure – waarvoor verzoeker en zijn gezin sinds september 2023 alle stappen doorlopen – vertraging kent: zo eist deze diplomatieke post begin oktober 2023 een aantal documenten die niet overeenkomen met de situatie en eist de diplomatieke post het originele betaalbewijs voor de legalisatie van de geboorteakte (een foto van het betaalbewijs werd niet aanvaard - er wordt nog gewacht op feedback van de FOD Buitenlandse Zaken of deze werkwijze correct is); dat na de tussenkomst van de federale ombudsdienst via de FOD Buitenlandse Zaken en dat nadat verzoekers het originele betaalbewijs doorsturen naar de diplomatieke post in Dakar, op 27 oktober 2023 de geboorteakte van het kind werd gelegaliseerd, waarna op 6 november 2023 de paspoorten werden afgeleverd aan de echtgenote van verzoeker en zijn zoon en zij sinds 8 november 2023 verblijven in België.

- door te melden dat hij onmiddellijk na aankomst van zijn vrouw en zijn kind alles in het werk heeft gesteld om hun domiciliëring onmiddellijk in orde te brengen voor beiden (al vanaf 9 november 2023) en om hun identiteitspapieren zo snel mogelijk in orde te brengen via verschillende afspraken bij de (met alweer de benodigde wachttijden voor afspraken). Verzoeker meldt ook dat zijn zoon sedert 1 december 2023 over zijn identiteitskaart (Kids-ID) beschikt en dat zijn echtgenote nog steeds op de code voor haar identiteitskaart wacht, voorzien binnen de 10 (werk)dagen volgens de verstrekte informatie. Verzoeker merkt op dat hiervoor al voor de derde keer een afspraak moet gemaakt worden voor uiteindelijke afhaling van deze identiteitskaart.

- door te melden dat de vaccinaties van zijn zoon onmiddellijk zijn opgestart via Kind en Gezin Ondertussen heeft volgens verzoeker zijn zoon al alle geplande vaccinaties gekregen.

Uit het verzoek blijkt dat verzoeker geen bewijsstukken voorlegt van feitelijk verblijf in Vlaanderen van het kind na de geboorte in Guinee op 25 augustus 2023 tot 9 november 2023, maar dat er verschillende procedurele moeilijkheden (volledig buiten de eigen wil van verzoeker) waren met tussenkomst van zowel de federale als de Vlaamse Ombudsdienst om de nodige verblijfsstatuten en identiteitsbewijzen te verkrijgen. Daardoor stelt de Geschillencommissie Groeipakket vast dat verzoeker en zijn gezin alle inspanningen geleverd hebben om zo snel mogelijk na de bevalling terug in Vlaanderen te zijn, maar dat dit niet mogelijk bleek binnen de twee maanden, gelet op de geboorte in Guinee en de diverse administratieve moeilijkheden buiten hun wil om waarop zijn stuitten.

⁵ Betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen:

De Geschillencommissie Groeipakket oordeelt dat hierdoor afdoende bewijzen zijn voorgelegd door de verzoeker, dat er geen inschrijving mogelijk was van zijn echtgenote en zijn kind vóór 9 november 2023 omwille van procedurele moeilijkheden (volledig buiten de eigen wil van verzoeker) met tussenkomst van zowel de federale als de Vlaamse Ombudsdienst om de nodige verblijfsstatuten en identiteitsbewijzen te verkrijgen voor beiden.

7. Beslissing

Gelet op het Decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 31 juli 2018), artikelen 104-114;

Gelet op het Besluit van 29 juni 2018 van de Vlaamse Regering betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan;

Na beraadslaging en om al de voormelde elementen, oordeelt de Geschillencommissie Groeipakket dat de vordering van de verzoeker ontvankelijk en **gegrond** is. De Geschillencommissie Groeipakket oordeelt dat er afdoende bewijzen zijn voorgelegd door verzoeker, dat er geen inschrijving mogelijk was vóór 9 november 2023 omwille van procedurele moeilijkheden (volledig buiten de eigen wil van verzoeker) met tussenkomst van zowel de federale als de Vlaamse Ombudsdienst om de nodige verblijfsstatuten en identiteitsbewijzen te verkrijgen voor zijn echtgenote en zijn kind Er kan bijgevolg een recht op het Vlaamse startbedrag geboorte en op de Vlaamse gezinsbijslagen toegekend worden door verwerende partij vanaf de geboorte van op 25 augustus 2023 tot en met oktober 2023.

Aldus uitgesproken te Brussel op **22 maart 2024**;

De Geschillencommissie Groeipakket was samengesteld uit:

De heer Herman Verlinden, voorzitter;

Mevrouw Linda Aerts (Opgroeien regie) en de heer Peter Keustermans (MyFamily).

Opgemaakt in drie originele exemplaren, waaronder één exemplaar voor elke partij.

Er kan beroep tegen deze beslissing worden ingesteld bij

De partijen beschikken hiervoor over een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de derde dag na de datum van de kennisgeving van deze beslissing (art. 115, § 1, eerste lid van het Decreet van 27 april 2018 en art. 22, derde lid van het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018).

De voorzitter

De secretaris

H. Verlinden

M. Serlippens