

AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

Beslissing Geschillencommissie nr. 2024/028 van 8 maart 2024

INLEIDENDE SAMENVATTING

Er dient in eerste instantie te worden vastgesteld dat verzoekster en haar partner samen gedomicilieerd zijn en aldus een feitelijk gezin vormen. Verzoekster ontkent dit gegeven niet maar meent dat de berekening van de sociale toeslag op foutieve gegevens gebaseerd is.

Voor het bepalen van de gezinsinkomsten wordt rekening gehouden met het bruto belastbaar jaarinkomen van het laatste aanslagbiljet (dus de inkomsten van 2 jaar geleden - automatische procedure) van de moeder én haar partner (Toelichtingsnota 8, art. 18 Groeipakketdecreet en art. 2§1 en art. 7§1 BVR Sociale toeslag).

De gezamenlijke inkomsten bleken hoger te liggen dan het grensbedrag van 42.380,06 euro, waardoor verzoekster vanaf november 2023 géén recht meer had op de helft van de sociale toeslag.

Aangezien het basisbedrag én de sociale toeslag voor de maand november 2023 al uitbetaald waren op het ogenblik dat het recht op de sociale toeslag werd herzien, werd de sociale toeslag die aan verzoekster was uitbetaald (68,79€) teruggevorderd.

Verzoekster diende een verzoekschrift in bij de Geschillencommissie waarbij zij stelde dat het bedrag niet klopte en dat zij over loonbriefjes beschikt evenals bewijzen van haar uitkering kan aanleveren die dit kunnen aantonen.

Op 31 januari 2024 bracht verwerende partij verzoekster, via de brief ST24, ervan op de hoogte dat als zij ervan overtuigd is dat ze wél recht heeft op de sociale toeslag op basis van de huidige inkomsten van haarzelf en haar partner, ze kan vragen de manuele alarmbelprocedure toe te passen door verwerende partij de bewijzen toe te sturen van de actuele inkomsten.

Na beraadslaging en om al de voormelde elementen, oordeelt de Geschillencommissie dat de vordering van de verzoekster ontvankelijk doch **ongegegrond** is vermits dient te worden vastgesteld dat verwerende partij terecht overging tot terugvordering van de sociale toeslag voor de kinderen voor de maand november 2023.

Opgroeien

Opgroeien
Geschillencommissie Groeipakket
Hallepoortlaan 27
1060 BRUSSEL
opgroeien.be
groeipakket.be/geschillencommissie

OPGROEIEN REGIE GESCHILLENCOMMISSIE GROEIPAKKET

BESLISSING

NR. 2024/028

8 maart 2024

REPERTORIUMNR. GC/23/A0493

INZAKE : Mevrouw, wonende te

- Verzoekster -

TEGEN :

.....;

- Verwerende partij -

1. Over het procedureverloop:

Gelet op het verzoek dat per e-mail d.d. 20 december 2023 door verzoekster werd ingediend bij de Geschillencommissie Groeipakket¹, gericht tegen de beslissing van verwerende partij d.d. 19 december 2023;

Gelet op de beslissing van de Geschillencommissie d.d. 5 januari 2024 waarbij aan verzoekster de ontvankelijkheid van het verzoek werd meegedeeld;

¹ Bij de bepalingen van artikel 104, 1^e lid van het Decreet van 27 april 2018 (tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid) werd er bij Kind en Gezin (Opgroeien Regie) een geschillencommissie ingericht. In toepassing van het 2^e lid van voormeld artikel kan er tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan na afloop van de termijn waarin hij op basis van dit decreet een beslissing moet nemen (met uitzondering van de in het 3^e lid bepaalde uitzonderingen), alleen beroep worden ingesteld bij deze geschillencommissie.

Gelet op het feit dat alle partijen behoorlijk in kennis werden gesteld dat zij hun belangen op deze zitting van 8 maart 2024 kunnen komen verdedigen of zich daarbij door een raadsman of een gemachtigde kunnen laten vertegenwoordigen;

Gelet op het feit dat noch verzoekster, noch verwerende partij is verschenen of zich heeft laten vertegenwoordigen op de zitting van 8 maart 2024;

Er werden geen leden van de Geschillencommissie gewraakt.

2. Over de feiten van de zaak:

Verwerende partij betaalt voor de kinderen (°.....) en (°.....), Groeipakket uit aan verzoekster en de heer die beiden begunstigden zijn. De ouders leven gescheiden sinds 29 september 2022.

Aangezien verwerende partij ervan uitgaat dat de kinderen in gelijkmatig verdeelde huisvesting worden opgevoed, wordt het Groeipakket verder uitbetaald alsof betrokkenen nog één gezin vormen.

Voor kinderen in gelijkmatig verdeelde huisvesting kan elke ouder maar de helft van de sociale toeslag krijgen en om het recht op een sociale toeslag te bepalen, wordt er rekening gehouden met het gezinsinkomen van elke ouder apart, aangevuld met het inkomen van de persoon met wie hij/zij (eventueel) een feitelijk gezin vormt (*zie art. 18 Groeipakketdecreet en art 2,§1 en art 7,§1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2018 tot vaststelling van de nadere regels voor het toekennen van een sociale toeslag, hierna BVR Sociale Toeslag*).

Op basis van de berekening door de verwerende partij had verzoekster recht op de helft van de sociale toeslag vanaf september 2022, de vader pas vanaf januari 2023. Op 26 oktober 2023 gaat verzoekster samenwonen en vormt zij een feitelijk gezin met de heer De gezamenlijke inkomsten bleken hoger te liggen dan het grensbedrag van 42.380,06 euro, waardoor verzoekster vanaf november 2023 géén recht meer had op de helft van de sociale toeslag. Aangezien het basisbedrag én de sociale toeslag voor de maand november 2023 al uitbetaald waren op het ogenblik dat het recht op de sociale toeslag werd herzien, werd de sociale toeslag die aan verzoekster was uitbetaald (68,79€), teruggevorderd door verwerende partij bij beslissing d.d. 19 december 2023.

Op 31 januari 2024 bracht verwerende partij verzoekster, via de brief ST24, ervan op de hoogte dat als zij ervan overtuigd is dat ze wél recht heeft op de sociale toeslag op basis van de huidige inkomsten van haarzelf en haar partner, ze kan vragen de manuele alarmbelprocedure toe te passen door verwerende partij de bewijzen toe te sturen van de actuele inkomsten.

Verwerende partij stelt nog geen gegevens van verzoekster te hebben ontvangen.

3. Standpunt van verzoekster:

Verzoekster verwoordt haar grieven als volgt in haar verzoek d.d. 20 december 2023:

“Beste bij mijn kinderen en wordt er een herberekening gedaan, waardoor lijkt dat ze geen recht meer hebben op sociale toeslag omdat wij als gezien € 42380,06 zouden verdienen.

Ik wil graag opnieuw een herberekening want dit bedrag klopt niet. Ik kan graag loonbriefjes van doorsturen en van mijn uitkering als bewijs.

Mag ik vragen om het opnieuw te berekenen ?”

Per e-mail d.d. 13 februari 2024 vroeg het secretariaat van de Geschillencommissie aan verzoekster of zij gereageerd had op de uitnodiging per brief d.d. 31 januari 2024 van verwerende partij om bewijzen van haar huidige inkomsten en die van haar partner toe te sturen (formulier ST24-toepassing van de manuele alarmbelprocedure).

Tot op heden ontving het secretariaat van de Geschillencommissie geen reactie van verzoekster.

4. Standpunt van verwerende partij:

4.1. Terugvorderingsbrief van verwerende partij d.d. 19 december 2023:

“ Wij hebben jouw recht op het Groeipakket opnieuw onderzocht voor de periode van 11/2023.

Wij hebben vastgesteld dat je een bedrag van € 68,79 hebt ontvangen waarop je geen recht had voor de kinderen en Dit bedrag bestaat uit:

-: Sociale toeslag*
-: Sociale toeslag*

Het basisbedrag van het Groeipakket wordt verhoogd met een maandelijkse sociale toeslag als de inkomsten van het gezin van de begunstigten het grensbedrag niet overschrijden. Wij hebben vernomen dat je sinds 26/10/2023 samenwoont met Aangezien volgens onze gegevens jullie gemeenschappelijk gezinsinkomen hoger ligt dan € 42380,06, kunnen wij vanaf 01/11/2023 geen sociale toeslag meer toekennen. (art. 18 Groeipakketdecreet – art.2, §1 BVR van 21/09/2018).

Wij moeten € 68,79 van je terugvragen.

Hoe komen we aan dat bedrag?

We maakten deze herberekening:

Kind	Periode	Type toelage	Oorspronkelijk bedrag	Bedrag na herberekening	Verschil
.....	11-2023	Sociale toeslag	€ 33,54	€ 0,00	€ -33,54

Kind	Periode	Type toelage	Oorspronkelijk bedrag	Bedrag na herberekening	Verschil
.....	11-2023	Sociale toeslag	€ 35,25	€ 0,00	€ -35,25

Totaal			€ 68,79	€ 0,00	€ -68,79
--------	--	--	---------	--------	----------

De verjaringstermijn is 3 jaar.

Dat betekent dat geen enkele betaling verjaard is. Daarom moeten wij € 68,79 van je terugvragen. Wij houden 10 % in op de volgende betalingen die je van ons ontvangt. Heb je financiële problemen en ligt deze inhouding te hoog, contacteer ons dan. Reageer je niet op die inhoudingen, dan ga je stilzwijgend akkoord. Elke inhouding stuit dan de verjaring.

*Heb je een klacht of ga je niet akkoord met de beslissing?
Bij deze brief vind je ook een overzicht van de klachtenprocedures en de mogelijkheden tot beroep.*

*Heb je hierover nog vragen?
Jouw-team helpt je graag. Contacteer ons via(..).”*

4.2. Standpunt van verwerende partij zoals meegedeeld aan het secretariaat van de Geschillencommissie per e-mail d.d. 8 februari 2024:

“In dit dossier betaalt voor de kinderen (.....) en (.....) Groeipakket uit aan de ouders, en die beiden begunstigen zijn. De ouders leven gescheiden sinds 29/09/2022.

Aangezien ervan uitgaat dat de kinderen in gelijkmatig verdeelde huisvesting worden opgevoed, wordt het Groeipakket verder uitbetaald alsof betrokkenen nog één gezin vormen.

Dit geldt echter niet voor de sociale toeslag. Voor kinderen in gelijkmatig verdeelde huisvesting kan elke ouder maar de helft van de sociale toeslag krijgen en om het recht op een sociale toeslag te bepalen, wordt er rekening gehouden met het gezinsinkomen van elke ouder apart, aangevuld met het inkomen van de persoon met wie hij/zij (eventueel) een feitelijk gezin vormt (art 18 + art 2 §1 en art 7§1 BVR Sociale toeslag).

Op basis van de berekening had de moeder recht op de helft van de sociale toeslag vanaf 09/2022, de vader pas vanaf 01/2023.

Op 26/10/2023 gaat de moeder samenwonen en vormt een feitelijk gezin met (.....). Het recht op de sociale toeslag moet daardoor opnieuw berekend worden aangezien er ook rekening moet worden gehouden met de inkomsten van de partner vanaf de datum van samenwoont.

Voor het bepalen van de gezinsinkomsten wordt rekening gehouden met het bruto belastbaar jaarinkomen van het laatste aanslagbiljet (dus de inkomsten van 2 jaar terug - automatische procedure) van de moeder én haar partner (Toelichtingsnota 8, art 18 Groeipakketdecreet + art 2§1 en art 7§1 BVR Sociale toeslag).

De gezamenlijke inkomsten bleken hoger te liggen dan het grensbedrag van 42.380,06 euro, waardoor mevrouw vanaf 11/2023 géén recht meer had op de helft van de sociale toeslag.

Aangezien het Groeipakket én de sociale toeslag voor de maand 11/2023 al uitbetaald waren op het ogenblik dat het recht op de sociale toeslag werd herzien, werd de sociale toeslag die aan mevrouw was uitbetaald (68,79€) teruggevorderd. Mevrouw werd hiervan op de hoogte gebracht met de brief van 19/12/2023 (zie bijlage).

Als mevrouw ervan overtuigd is dat ze wél recht heeft op de sociale toeslag op basis van de huidige inkomsten van haarzelf en haar partner, kan ze vragen de manuele alarmbelprocedure toe te passen door de bewijzen toe te sturen van de actuele inkomsten.

Op 31/01/2024 werd betrokkene van die mogelijkheid op de hoogte gebracht via de brief ST24 (zie bijlage).

Bij binnenkomst (tot op vandaag geen reactie) zal het recht op de sociale toeslag van mevrouw opnieuw worden geëvalueerd.

..... is van mening dat op basis van de huidige gegevens het debet terecht werd opgemaakt. (...)"

5. Beoordeling in rechte:

In casu heeft het geschil betrekking op het recht op de sociale toeslag voor de periode vanaf 1 november 2023 (en de terugvordering van de sociale toeslag betaald voor de maand november 2023), omdat de gezinsinkomsten zich boven het grensbedrag zouden bevinden.

5.1. Toepasselijke bepalingen betreffende de sociale toeslag

Aangezien het verzoek betrekking heeft op de stopzetting van de sociale toeslag voor het kind die geboren is vóór 1 januari 2019 (en dus voor de inwerkingtreding van het Groeipakketdecreet), zijn voor haar de specifieke overgangsbepalingen in het Groeipakketdecreet van toepassing.

Cf. Art. 209, §2 Groeipakketdecreet: *“De artikelen van de kinderbijslagreglementering die zijn opgenomen in boek 5, deel 2, zijn van toepassing op rechtgevend kinderen die geboren zijn vóór 1 januari 2019.”*

In voormeld Boek 5, deel 2, wordt bij deze overgangsbepalingen een onderscheid gemaakt tussen de basisbedragen (titel 1), de kinderbijslag voor wezen (titel 2), de zorgtoeslagen (titel 3), de sociale toeslagen (titel 4), de begunstigden (titel 5) en de keuze van de uitbetalingsactor (titel 6).

I.c. zijn de overgangsmaatregelen met betrekking tot de sociale toeslagen van belang, die terug te vinden zijn in de artikelen 222 tot en met 224 van het Groeipakketdecreet.

Aldus bepaalt artikel 222 Groeipakketdecreet (versie in werking vanaf 01.04.2023²):

“§1. Een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag als vermeld in artikel 210, §1, of dat recht geeft op de gewone wezenbijslag, vermeld in titel 2, kan recht geven op een maandelijks sociale toeslag als voldaan is aan de voorwaarden van artikel 18, tweede lid, 1° en 2°.

(...)

² Gewijzigd bij artikel 71 van het Programmadecreet van 16 december 2022 bij de begroting 2023 (BS 29.12.2022) - inwerkingtreding 01.04.2023.

Het bedrag van de toeslag, vermeld in het eerste en tweede lid, stemt overeen met het bedrag van de toeslag voor langdurig werklozen, vermeld in artikel 42bis van de Algemene Kinderbijslagwet, en bedraagt:

- 1° 60,74 euro voor het rechtgevende kind dat recht geeft op kinderbijslag van 92,09 euro;*
- 2° 42,92 euro voor het rechtgevende kind dat recht geeft op kinderbijslag van 170,39 euro;*
- 3° 18,96 euro voor het rechtgevende kind dat recht geeft op kinderbijslag van 254,40 euro;*

Een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag als vermeld in artikel 210, §1, of dat recht geeft op de gewone wezenbijslag, vermeld in titel 2, kan recht geven op een maandelijkse sociale toeslag van 32,33 euro als voldaan is aan de voorwaarden, vermeld in artikel 18, tweede lid, 1/1°.

(...).

§ 3. Het bedrag van de toeslag, vermeld in paragraaf 1, derde lid, 3°, wordt verhoogd tot 37,29 euro voor de betrokken kinderen, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, als de bijslagtrekkende of begunstigde van de kinderbijslag voor die rechtgevende kinderen in aanmerking komt voor de toeslag voor eenoudergezinnen, vermeld in artikel 41 van de Algemene kinderbijslagwet.

De Vlaamse Regering kan nadere uitvoeringsbepalingen voor deze paragraaf vaststellen.”

Uit de voormelde bepaling van artikel 222, §1, eerste lid Groeipakketdecreet, blijkt dat voor kinderen geboren vóór 1 januari 2019, er op basis van het Groeipakketdecreet vanaf 1 januari 2019 aanspraak kan gemaakt worden op een sociale toeslag als voldaan is aan de voorwaarden bepaald in artikel 18 Groeipakketdecreet, wat dezelfde voorwaarden zijn als die waaraan voldaan dient te zijn voor de kinderen die geboren zijn vanaf de inwerkingtreding van het Groeipakketdecreet, zoals het kind
.....

Artikel 18 van het Groeipakketdecreet bepaalt (versie in werking vanaf 01.04.2023):

“Het basisbedrag, vermeld in artikel 13, wordt voor het rechtgevende kind verhoogd met een maandelijkse sociale toeslag als de inkomsten van het gezin van de begunstigten bepaalde grenzen niet overschrijden.

Het bedrag van de toeslag, vermeld in het eerste lid, bedraagt:

- 1° 63,86 euro per kind voor gezinnen tot en met twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis niet meer dan 31.897,53 euro bedragen;*
- 1/1° 32,33 euro per kind voor gezinnen tot en met twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis tussen 31.897,53 euro en 37.213,79 euro liggen;*
- 2° 93,86 euro per kind voor gezinnen met meer dan twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis niet meer dan 31.897,53 euro bedragen;*
- 3° 73,86 euro per kind voor gezinnen met meer dan twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis tussen 31.897,53 euro en 60.000 euro liggen.*

(...)

De Vlaamse Regering bepaalt met welke inkomsten van welke personen rekening wordt gehouden om de gezinsinkomsten, vermeld in het eerste lid, vast te stellen. Ze bepaalt de periode waarin de sociale toeslag wordt toegekend, en ze kan de gezinsgrootte nader bepalen. De Vlaamse Regering stelt ook een alarmbelprocedure vast voor de onmiddellijke aanpassing van het recht op sociale toeslag.”

In uitvoering van de bepalingen van artikel 18, laatste lid, van het Groeipakketdecreet, heeft de Vlaamse Regering bij artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2018 tot vaststelling van de nadere regels voor het toekennen van een sociale toeslag (verder BVR Sociale Toeslagen genoemd) bepaald met welke inkomsten van welke personen rekening dient te worden gehouden:

*“§1. Voor de berekening van de inkomsten van het gezin, vermeld in artikel 18, eerste lid, van het decreet van 27 april 2018, wordt rekening gehouden met de inkomsten van de beide begunstigen voor hetzelfde rechtgevend kind die op hetzelfde adres wonen.
(...)”*

Artikel 4 van het BVR Sociale Toeslagen bepaalt:

“De inkomsten van het gezin, vermeld in artikel 18, eerste lid, van het decreet van 27 april 2018, bestaan uit:

- 1° de volgende belastbare inkomsten, voor aftrek van de aftrekbare bestedingen:*
 - a) beroepsinkomsten:*
 - 1) wat betreft beroepsinkomsten in loonverband: vóór de aftrek van beroepskosten;*
 - 2) wat betreft beroepsinkomsten als zelfstandige: na de aftrek van beroepskosten, vermenigvuldigd met een factor 100/80;*
 - b) uitkeringen in het kader van de ziekteverzekering;*
 - c) werkloosheidsuitkeringen;*
 - d) pensioenen;*
 - 2° 80% van de onderhoudsgelden die uitbetaald zijn aan de persoon of personen van wie de inkomsten voor de berekening van de toelage in aanmerking wordt genomen;*
 - 3° driemaal het geïndexeerde Ki vreemd gebruik en eenmaal het geïndexeerde Ki dat voor eigen beroepsdoeleinden wordt aangewend;*
 - 4° de inkomensvervangende tegemoetkoming, toegekend overeenkomstig de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkoming aan personen met een handicap;*
 - 5° het leefloon, toegekend overeenkomstig de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie;*
 - 6° het equivalent van leefloon, toegekend overeenkomstig de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;*
 - 7° de inkomsten die voortvloeien uit de beroepsactiviteit, toegekend aan de personeelsleden van een Europese of andere internationale instelling, voor hun totaalbedrag, verminderd met de persoonlijke bijdragen voor de door de instelling georganiseerde verzekering voor de dekking van sociale zekerheidsrisico's.*
- In afwijking van het eerste lid, 1°, wordt 80% van de onderhoudsgelden die betaald zijn door de persoon of personen van wie het inkomen van het gezin voor de berekening van de toelage in aanmerking wordt genomen, wel afgetrokken van de belastbare inkomsten.”*

Artikel 7 van het BVR Sociale Toeslagen bepaalt de toekenning van de sociale toeslag in het kader van de automatische procedure:

“§1. Het inkomen van het gezin, vermeld in artikel 4, wordt vastgesteld vóór het begin van een toekenningsjaar op basis van het aanslagbiljet dat betrekking heeft op de inkomsten van het kalenderjaar, twee jaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarin het toekenningsjaar begint, als die gegevens op dat ogenblik ter beschikking zijn.

Als de gegevens, vermeld in het eerste lid, op het ogenblik, vermeld in het eerste lid, ontbreken, stelt de uitbetalingsactor het recht op de sociale toeslagen vast zodra hij die gegevens heeft ontvangen. Het Ki en de niet-belastbare inkomsten worden vastgesteld op basis van het kalenderjaar, twee jaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarin het toekenningsjaar uit het eerste lid begint.

§2. Voor gezinnen die anders waren samengesteld in het jaar waarop het aanslagbiljet betrekking heeft, wordt het inkomen gereconstrueerd, rekening houdend met de gezinssamenstelling aan het begin van het toekenningsjaar.

§3. Met het aanslagbiljet, vermeld in paragraaf 1, worden gelijkgesteld: attesten uitgereikt door de buitenlandse belastingdienst, of, als die ontbreken, attesten uitgereikt door de werkgevers, diensten of instellingen als het inkomen betreft die in het buitenland of bij een Europese of andere internationale instelling verworven zijn, als ze betrekking hebben op dezelfde periode.”

Artikel 8 van het BVR Sociale Toeslagen bepaalt:

“Het recht op een sociale toeslag wordt toegekend voor het volledige toekenningsjaar, als het inkomen van het gezin dat wordt vastgesteld conform artikel 7, §1, van dit besluit, voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 18 van het Groeipakketdecreet van 2018.

Als het inkomen van het gezin dat wordt vastgesteld conform artikel 7, §1, van dit besluit, niet voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 18 van het Groeipakketdecreet van 2018, wordt het recht op een sociale toeslag geweigerd voor het toekenningsjaar.”

Artikel 9 van het BVR Sociale Toeslagen bepaalt:

“Tijdens het toekenningsjaar wordt het recht op een sociale toeslag opnieuw geëvalueerd naar aanleiding van de volgende gebeurtenissen:

- 1. de aangroei van de gezinsgrootte, waardoor wordt voldaan aan de voorwaarde, vermeld in artikel 18, tweede lid, 3°, van het Groeipakketdecreet van 2018, tenzij het gezin alleen kinderen kent die onder de toepassing vallen van de artikelen 210, §1, 214, §2 en 215, §1 van het voormelde decreet;*
- 2. een daling van de gezinsgrootte, waardoor niet langer voldaan is aan de voorwaarden, vermeld in artikel 18, tweede lid, 3°, van het voormelde decreet, tenzij het gezin alleen kinderen kent die onder de toepassing vallen van de artikelen 210, §1, 214, §2 en 215, §1 van het voormelde decreet;*
- 3. een wijziging binnen het feitelijk gezin;*
- 4. een herziening van het aanslagbiljet dat gebruikt is als referentie voor het lopende toekenningsjaar.”*

Artikel 12 van het BVR Sociale Toeslagen bepaalt in het kader van de manuele alarmbelprocedure:

“De begunstigden die geen sociale toeslag ontvangen conform artikel 7 of 11 van dit besluit, kunnen bewijzen dat hun gezinsinkomsten voldoen aan de inkomensgrenzen, vermeld in artikel 18, eerste lid, van het Groeipakketdecreet van 2018, door een verzoek tot toekenning of herziening te richten aan de uitbetalingsactor. Het verzoek tot toekenning of herziening bevat bewijsstukken die aantonen dat de inkomsten van het gezin gedurende minstens zes opeenvolgende maanden onder de voormelde inkomensgrenzen ligt. De sociale toeslag wordt toegekend voor die maanden.

Het Ki wordt in aanmerking genomen conform artikel 5, en wordt vastgesteld op basis van gegevens zoals ze op het ogenblik van de aanvraag bekend zijn.

De sociale toeslag wordt vervolgens verder toegekend tot het begin van het eerstvolgende toekenningsjaar.”

5.2. Beoordeling financiële voorwaarden in casu

Er dient in eerste instantie te worden vastgesteld dat verzoekster en de heer op 26 oktober 2023 samen gedomicilieerd zijn en aldus sedert die datum een feitelijk gezin vormen. Verzoekster ontkent dit gegeven niet maar meent dat de berekening van de sociale toeslag op foutieve gegevens gebaseerd is.

Voor het bepalen van de gezinsinkomsten wordt rekening gehouden met het bruto belastbaar jaarinkomen van het laatste aanslagbiljet (dus de inkomsten van 2 jaar geleden - **automatische procedure**) van de moeder én haar partner (Toelichtingsnota 8, art. 18 Groeipakketdecreet en art. 2§1 en art. 7§1 BVR Sociale toeslag).

De gezamenlijke inkomsten bleken hoger te liggen dan het grensbedrag van 42.380,06 euro, waardoor verzoekster vanaf november 2023 géén recht meer had op de helft van de sociale toeslag.

Aangezien het basisbedrag én de sociale toeslag voor de maand november 2023 al uitbetaald waren op het ogenblik dat het recht op de sociale toeslag werd herzien, werd de sociale toeslag die aan verzoekster was uitbetaald (68,79€) teruggevorderd. Verzoekster werd hiervan op de hoogte gebracht met de brief van verwerende partij d.d. 19 december 2023.

Verzoekster nam geen contact op met verwerende partij maar diende op 20 december 2023 een verzoekschrift in bij de Geschillencommissie waarbij zij stelde dat het bedrag niet klopte en dat zij over loonbriefjes van de heer beschikt evenals bewijzen van haar uitkering kan aanleveren die dit kunnen aantonen.

N.a.v. de vraag van het secretariaat van de Geschillencommissie naar het standpunt van verwerende partij in dit geschil, waarbij het verzoekschrift als bijlage gevoegd werd, bezorgde verwerende partij op 31 januari 2024 het formulier ST24 aan verzoekster met de vraag om verwerende partij de bewijzen toe te sturen van de actuele inkomsten. Het betreft hier een onderzoek conform artikel 12 BVR Sociale Toeslagen in het kader van de **manuele alarmbelprocedure**, die het volgende inhoudt: *“Als een sociale toeslag niet kan toegekend worden, noch op basis van de automatische procedure, noch op basis van de elektronische alarmbelprocedure, kan de begunstigde op eigen initiatief bewijzen dat zijn gezinsinkomen wel degelijk onder de inkomensgrens valt. Hij kan dit doen door een verzoek te richten aan de uitbetalingsactor met bewijsstukken dat het gezinsinkomen gedurende minstens zes opeenvolgende maanden voldoet aan de inkomensnorm. De sociale toeslag kan voor de bewezen periode, dus minstens zes maanden, evenals naar de toekomst toe definitief toegekend worden tot aan het volgende toekenningsjaar. Op dat moment gebeurt de controle voor de automatische procedure. Als blijkt dat het inkomen boven de inkomensgrens ligt, zal betrokkene opnieuw gebruik dienen te maken van de manuele alarmbelprocedure om verder te genieten van de sociale toeslag.”*³

Tot op heden ontving verwerende partij nog geen reactie op deze vraag.

³ Zie nota VR 2018 2207 DOC.0944/1BIS m.b.t. het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de nadere regels voor het toekennen van een sociale toeslag, toelichting artikel 12.

Op de vraag van het secretariaat van de Geschillencommissie d.d. 13 februari 2024 of verzoekster al ingegaan was op dit aanbod werd tot op heden eveneens nog niet gereageerd.

Voor het overige kan de verzoekster – indien zij meent aan de voorwaarden te voldoen – een verzoek om af te zien van de terugvordering indienen bij de verwerende partij overeenkomstig art. 103, §2 Groeipakketdecreet en art. 13 van het Besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de nadere regels over de rechten en plichten van begunstigden in hun contacten met uitbetalingsactoren en tot vaststelling van de regels voor de ambtshalve en gedwongen herziening van een beslissing tot toekenning van toelagen in het kader van het gezinsbeleid d.d. 13 juli 2018 (hierna BVR Rechten en Plichten begunstigden genoemd). Verzoekster dient daarvoor te goeder trouw te zijn en zich in een onzekere financiële situatie te bevinden.

Artikel 103, §1 Groeipakketdecreet bepaalt als volgt:

“§2. De uitbetalingsactor kan binnen de voorwaarden, bepaald door de Vlaamse Regering, afzien van de terugvordering van het onverschuldigd betaalde bedrag:

1° in bijzondere, gemotiveerde gevallen of in bepaalde categorieën van gevallen, op voorwaarde dat de schuldenaar te goeder trouw is;

2° als het terug te vorderen bedrag gering is;

3° als blijkt dat de terugvordering onzeker of te duur is in vergelijking met het bedrag dat teruggevorderd moet worden.

(...)”

In uitvoering van voormeld artikel 103 Groeipakketdecreet, bepaalt artikel 13, 1° t.e.m. 4° lid van het BVR Rechten en Plichten begunstigden het volgende:

“De schuldenaar aan wie een beslissing tot terugvordering van het onverschuldigd betaalde bedrag is meegedeeld, kan bij de uitbetalingsactor, waarbij de schuld is ontstaan, een verzoek indienen om van die terugvordering af te zien. De uitbetalingsactor die dat verzoek ontvangt, stuurt een ontvangstbewijs naar de begunstigde.

Een verzoek, in de zin van het eerste lid, om af te zien van de terugvordering van het onverschuldigd betaalde bedrag kan alleen ingewilligd worden als de schuldenaar voldoet aan de volgende twee voorwaarden:

1° te goeder trouw zijn;

2° zich in een onzekere financiële situatie bevinden.

In het tweede lid, 1°, wordt verstaan onder te goeder trouw: zich in een behartenswaardige positie bevinden.

De minister bepaalt de wijze waarop de goede trouw, vermeld in het tweede lid, 1°, in bijzondere, gemotiveerde gevallen of in bepaalde categorieën van gevallen wordt vastgesteld.

De financiële situatie, vermeld in het tweede lid, 2°, wordt beoordeeld op basis van de bestaansmiddelen van het gezin.

(...)”

6. Beslissing

Gelet op het Decreet van 27 juli 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 31 juli 2018), artikelen 104-114;

Gelet op het Besluit van 29 juni 2018 van de Vlaamse Regering betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan;

Na beraadslaging en om al de voormelde elementen, oordeelt de Geschillencommissie dat de vordering van de verzoekster ontvankelijk doch **ongegrondd** is vermits dient te worden vastgesteld dat verwerende partij terecht overging tot terugvordering van de sociale toeslag voor de kinderen en voor de maand november 2023. De beslissing d.d. 19 december 2023 van verwerende partij tot terugvordering dient bijgevolg te worden bevestigd.

De Geschillencommissie stelt vast dat de verzoekster in het kader van de manuele alarmbelprocedure aan de verwerende partij tot op heden geen gegevens aanleverde over haar inkomsten om aan te tonen dat het gezinsinkomen zich gedurende 6 opeenvolgende maanden onder het grensbedrag bevindt. Opdat de verwerende partij hierover een beslissing zou kunnen nemen, dient de verzoekster nog bewijzen te bezorgen ter staving van de inkomsten waaruit ook de periode kan blijken waarop de inkomsten betrekking hebben. Voor meer informatie over de ontbrekende gegevens die moeten aangeleverd worden, kan de verzoekster contact opnemen met verwerende partij.

Tenslotte kan de verzoekster een verzoek om af te zien van terugvordering richten aan haar uitbetalingsactor wanneer zij meent te goeder trouw te zijn en zich in een onzekere financiële situatie te bevinden (overeenkomstig art. 103 Groeipakketdecreet *juncto* art. 13 BVR Rechten en Plichten begunstigen).

Aldus uitgesproken te Brussel op **8 maart 2024**;

De commissie was samengesteld uit:

De heer Herman Verlinden, voorzitter;

Mevrouw Linda Aerts (Opgroeien regie) en mevrouw Ann Himschoot (Infino).

Opgemaakt in drie originele exemplaren, waaronder één exemplaar voor elke partij.

Er kan beroep tegen deze beslissing worden ingesteld bij de griffie van de Arbeidsrechtbank te Gent - afdeling Gent, Opgeëistenlaan 401 C, 9000 Gent.

De partijen beschikken hiervoor over een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de derde dag na de datum van de kennisgeving van deze beslissing (art. 115, § 1, eerste lid van het Decreet van 27 april 2018 en art. 22, derde lid van het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018).

De voorzitter

De secretaris

H. Verlinden

M. Serlippens