

AGENTSCHAP UITBETALING GROEIPAKKET

Beslissing Geschillencommissie nr. 2023/142 van 15 december 2023

INLEIDENDE SAMENVATTING

Sociale toeslag – Feitelijke gezinsvorming - Tijdelijke huisgenoot

De verzoekster gaat niet akkoord met de beslissing van de uitbetalingsactor om geen sociale toeslag meer toe te kennen omdat het gezamenlijk gezinsinkomen te hoog is. De verzoekster stelt dat het enkel gaat om een huisgenoot die zij tijdelijk opvangt in afwachting van het vinden van een nieuw onderkomen; zij vormt geen koppel met deze huisgenoot.

De Geschillencommissie stelt vast dat het samenwonen in eerste instantie blijkt uit een gemeenschappelijke domicilie in het Rijksregister, wat i.c. het geval is, maar die enerzijds weerlegd kan worden met een officieel document van een overheid of een overheidsinstelling dat gebaseerd op de reële gezinssituatie (overeenkomstig art. 3, § 2 BVR Sociale Toeslagen) of anderzijds met één van de documenten zoals opgesomd in artikel 3, § 4 BVR Sociale Toeslagen. De Geschillencommissie stelt vast dat verzoekster geen van deze documenten bijbrengt.

Verzoekster betwist evenmin de domiciliëring van hen beiden op haar adres, maar wijst erop dat zij geen partners van elkaar zijn. De Geschillencommissie stelt vast dat er in eerste instantie een verklaring van geen feitelijke gezinsvorming dient te worden bijgebracht, overeenkomstig art. 3, § 4, 8° BVR Sociale Toeslagen. Nadien dient de gezinsinspecteur deze verklaring te staven door een controle ter plaatse.

De Geschillencommissie stelt dat de uitbetalingsactor het nodige dient te doen om het formulier van geen feitelijke gezinsvorming aan verzoekster te bezorgen. Zodra verzoekster dat formulier ingevuld aan de uitbetalingsactor bezorgt, kan de controle door de gezinsinspecteur worden uitgevoerd om deze verklaring te staven.

Na beraadslaging en om al de voormelde elementen, stelt de Geschillencommissie dat de vordering van verzoekster ontvankelijk is, doch **ongegron**d is, gelet op de gezamenlijke domiciliëring van beiden waarbij zij op basis van de voorliggende beschikbare gegevens, vermoed worden een feitelijk gezin te vormen voor het onderzoek van het recht op de sociale toeslag en er actueel geen weerlegging van de feitelijke gezinsvorming voorligt.

Opgroeien

Opgroeien
Geschillencommissie Groeipakket
Hallepoortlaan 27
1060 BRUSSEL
opgroeien.be
groeipakket.be/geschillencommissie

OPGROEIEN REGIE GESCHILLENCOMMISSIE GROEIPAKKET

BESLISSING

NR. 2023/142

15 december 2023

REPERTORIUMNR. GC/23/A0377

INZAKE : Mevrouw, wonende te

- Verzoekster -

TEGEN :

....., met maatschappelijke zetel te
.....;

- Verwerende partij –

1. Over het procedureverloop:

Gelet op het verzoek dat per e-mail d.d. 1 oktober 2023 door verzoekster werd ingediend bij de Geschillencommissie Groeipakket¹, gericht tegen de beslissing van verwerende partij d.d. 18 augustus 2023;

Gelet op de beslissing van de Geschillencommissie d.d. 10 oktober 2023 waarbij aan verzoekster de ontvankelijkheid van haar verzoek werd meegedeeld;

¹ Bij de bepalingen van artikel 104, 1^e lid van het Groeipakketdecreet werd er bij Kind en Gezin (Opgroeien Regie) een geschillencommissie ingericht. In toepassing van het 2^e lid van voormeld artikel kan er tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan na afloop van de termijn waarin hij op basis van dit decreet een beslissing moet nemen (met uitzondering van de in het 3^e lid bepaalde uitzonderingen), alleen beroep worden ingesteld bij deze geschillencommissie.

Gelet op het feit dat beide partijen behoorlijk in kennis werden gesteld dat zij hun belangen op de zitting van 15 december 2023 kunnen komen verdedigen of zich daarbij door een raadsman of een gemachtigde kunnen laten vertegenwoordigen;

Gelet op het feit dat noch verzoekster, noch verwerende partij is verschenen of zich heeft laten vertegenwoordigen op de zitting van 15 december 2023;

Er werden geen leden van de Geschillencommissie gewraakt.

2. Over de feiten van de zaak:

Verwerende partij betaalt sinds 1 januari 2019 Groeipakket aan verzoekster voor het kind (°.....2009). Sinds september 2020 ontvangt zij van verwerende partij eveneens een sociale toeslag voor het kind

Verzoekster is sinds 26 september 2020 gescheiden van de heer Sinds 2 september 2021 is verzoekster als alleenstaande gedomicilieerd op het adres te Sinds 4 augustus 2023 is mevrouw eveneens gedomicilieerd op hetzelfde adres.

Verwerende partij liet verzoekster per brief d.d. 18 augustus 2023 weten dat er geen recht meer is op een sociale toeslag vanaf 1 september 2023 omdat er rekening dient te worden gehouden met het inkomen van zowel verzoekster als van mevrouw en dat het gezamenlijk inkomen te hoog is om nog recht te hebben op een sociale toeslag.

Verzoekster kan daar niet mee instemmen en stelt dat zij geen koppel vormt met mevrouw en dat zij geen gezin vormen; het zou enkel een huisgenoot betreffen. Verzoekster geeft aan dat zij mevrouw tijdelijk opvangt in afwachting van het vinden van een nieuw onderkomen.

3. Standpunt van verzoekster:

De verzoekster verwoordt haar grieven als volgt in haar verzoek d.d. 1 oktober 2023:

“Enige tijd terug heb ik het bericht gekregen dat ik geen recht meer heb op een sociale toeslag. Dit zou komen daar ik een feitelijk gezin zou vormen met mevr.

Ik weet dat ik aan het kortste eind trek, maar toch wil ik deze beslissing betwisten.

..... en ik vormen geen koppel of dergelijke. We vormen geen gezin. Ik heb opgevangen nadat zij geen onderkomen meer had bij haar vorige woonplaats.

..... is gewoon een huisgenoot. Zij staat op een lijst bij voor een sociale woning. Vanaf het moment dat zij een woning hebben, zal direct naar daar verhuizen.

Dus ik zou graag een herziening hebben van jullie beslissing, mijn financiële toestand is nog altijd dezelfde.”

Per e-mail d.d. 6 oktober 2023 bezorgde verzoekster de beslissing van verwerende partij d.d. 18 augustus 2023.

Per e-mail d.d. 27 oktober 2023 bezorgde verzoekster nog volgende toelichting aan het secretariaat van de Geschillencommissie:

“Er is me meegedeeld dat er een dossier is opgestart owv. mijn betwisting betreffende een beslissing van om mijn sociale toelage stop te zetten.

Bij deze wil ik dan graag bijkomende info geven en de situatie verder uitleggen.

In eerste instantie; Mevr. en ik vormen geen koppel. Wij zijn geen partners van elkaar. woonde eerst met een ander persoon samen, dit ook als huisgenoten. Daar deze persoon in een huurhuis woonde en besloten had om zelf te verhuizen, stond praktisch op straat.

We moesten dus best snel reageren en vandaar dat ik mijn huis openstelde om haar op te vangen.

Nu stellen jullie waarschijnlijk de vraag; “Waarom heeft ze zich dan niet bij het OCMW gemeld?” - awel tja dat vragen we ons nu ook af...

Hadden we niet beter dit of dat gedaan?... Hadden we niet eerst verdere info moeten inwinnen? ... Maar achteraf gezien is het heel gemakkelijk gezegd of gedaan.

Wij moesten echter heel snel reageren daar de situatie met’s vorige huisgenoot echt niet meer aangenaam en houdbaar was.

En ik wilde, om het crue te stellen, niet in een kartonnen doos op straat laten leven.

Vandaar dus de snelle beslissing, zonder al te veel na te denken over de mogelijke gevolgen, om mijn huis aan te bieden als tijdelijke woonst. Dit tot nieuws krijgt van sociale woonmaatschappij Bij informeren daar bevindt zij zich op de lijst tussen de 10 en de 20.

Wij hopen/ Ik hoop dan ook dat snel haar eigen plekje zal hebben.

Zo, bij deze hoop ik de situatie goed te hebben geschetst. En hoop ik ook op een positieve afloop.”

4. Standpunt van verwerende partij:

4.1. Beslissing van verwerende partij met betrekking tot de stopzetting van de sociale toeslag d.d. 18 augustus 2023:

“We onderzochten of je verder recht hebt op een sociale toeslag.

Volgens onze gegevens woon je sinds 04/08/2023 samen met We gaan ervan uit dat jullie een feitelijk gezin vormen. De inkomsten van je gezin zijn dus gewijzigd.

Je vormt geen feitelijk gezin? Neem dan contact met ons op.

Het recht op een sociale toeslag hangt af van je gezinsgrootte en je gezinsinkomsten (zie infoblad).

*Voor de bepaling van de gezinsgrootte werd(en) dit kind/deze kinderen meegeteld:
..... 31/07/2009*

We hebben de gegevens over je gezinsinkomsten opgevraagd bij de Federale Overheidsdienst

Financiën.

Uit de gegevens van het laatst gekende inkomstenjaar (2021) blijkt dat je inkomsten en die van je echtgenoot/partner boven het grensbedrag van € 42.380,06 lagen. Meer info over de berekening vind je op het infoblad.

Je hebt dus vanaf 01/09/2023 geen recht op een sociale toeslag voor 31/07/2009

We onderzoeken je recht automatisch opnieuw:

- als je gezinssituatie wijzigt;
- jaarlijks in september.

Voortaan heb je maandelijks recht op een totaalbedrag van € 126,61.

Als je denkt toch recht te hebben op een sociale toeslag, dan kun je een aanvraag indienen via het formulier 'aanvraag sociale en schooltoeslag (verklaring inkomsten)'. Je kunt dit formulier bij ons aanvragen of terugvinden op onze website <.....>.

Met dit formulier kan je aangeven dat je huidige gezinsinkomsten onder de inkomensgrens liggen gedurende minstens zes opeenvolgende maanden of je kadastraal inkomen gedaald is.

Wij herbekijken hoe dan ook je recht op een sociale toeslag op basis van je gezinsinkomsten van 2023 in 2026 via de gegevens die we opvragen bij de belastingen (FOD Financiën). Als blijkt dat je gezinsinkomsten de inkomensgrens niet overschreden, kennen we de sociale toeslag voor die maanden waarvoor je geen toeslag ontving alsnog toe.
(...)"

Als bijlage werd het infoblad sociale toeslagen toegevoegd.

4.2. Standpunt van verwerende partij aan het secretariaat van de Geschillencommissie d.d. 14 november 2023: (letterlijke weergave)

"De feiten

Wij betalen de gezinsbijslag aan mevrouw in een bijslagtrekkend dossier voor haar zoon

Sedert 8 september 2020 leeft mevrouw feitelijk gescheiden van de heer Haar inkomen voldoet om recht te hebben op een sociale toeslag en zij ontvangt vanaf september 2020 een sociale toeslag boven op de gezinsbijslag. Aangezien het een bijslagtrekkend dossier betreft ontvangt zij 100% van de sociale toeslag.

In augustus 2023 ontvangen wij een wijziging in de gezinssamenstelling : een onverwant persoon ,, komt inwonen op het adres

Hierdoor moeten wij voor de berekening van het recht op sociale toeslag ook rekeninghouden met het inkomen van mevrouw Het gezamenlijk inkomen is te hoog om recht te hebben op de sociale toeslag . Vanaf 01 september 2023 wordt de sociale toeslag niet meer toegekend en mevrouw wordt hiervan op de hoogte gebracht met ons schrijven van 18 augustus 2023.

Het is tegen deze beslissing dat mevrouw beroep aantekent.

Gegrontheid

Het verzoekschrift is ongegrond.

Uit het verzoekschrift blijkt dat betrokkene niet betwist dat er een onverwant persoon in haar gezin verblijft. Volgens haar is het enkel een vriendin die bij haar verblijft totdat deze persoon een eigen sociale woning kan betrekken. Zij brengt geen ander bewijzen aan om aan te tonen dat zij geen feitelijk gezin vormt met mevrouw

In rechte

Aangezien mevrouw niet akkoord is met het feit dat mevrouw tot een inkomensverstrekker wordt gerekend, wordt er enkel dit thema dieper uitgediept.

Artikel 222 van het groeipakketdecreet bepaalt:

(...)

Artikel 212 van het Groeipakketdecreet bepaalt:

(...)

Wij betaalden vanaf 01 september 2020 tot 31 augustus 2023 bovenop de gezinsbijslag een sociale toeslag en de verhoogde gezinsbijslag.

(...)

Op 03 augustus 2023 wordt mevrouw gedomicilieerd op het adres van mevrouw

Artikel 1 van de BVR Sociale toeslag bepaalt:

(...)

Artikel 2 van de BVR Sociale toeslag bepaalt

(...)

Artikel 3 BVR sociale toeslag bepaalt

(...)

In toepassing van bovenvermelde artikels wordt er rekening gehouden met het inkomen van mevrouw

Mevrouw kan de feitelijke gezinsvorming niet weerleggen met een officieel stuk

- zij legt geen geregistreerde huurovereenkomst voor tussen haar en mevrouw
- er is ook geen arbeidsovereenkomst voor tussen haar en mevrouw
- er wordt ook geen bewijs bezorgd dat het gaat om een inschrijving op een referentie adres
- zij bezorgt ons geen attest van een andere overheidsdienst waaruit de feitelijke gezinssamenstelling niet blijkt

Mevrouw is geen mantelzorger, geen asielzoeker.

Hierdoor wordt er terecht rekening gehouden met het inkomen van mevrouw Dit inkomen is te hoog om nog recht te hebben op een sociale toeslag . Vanaf september 2023 heeft mevrouw nog recht op 126,61€.

(...)

De feitelijke gezinsvorming kan eventueel wel weerlegd worden door een verslag van de gezinsinspecteur. Op 14 november 2023 werd gevraagd om bij betrokkene langs te gaan en na te gaan of zij voldoet aan het begrip feitelijk gezin .

Conclusie:

Het verzoekschrift in voorbarig: er is nog een een gezinscontrole aangevraagd om effectief na te gaan of betrokkene een feitelijk gezin vormen”

5. Ten gronde:

5.1. Toepasselijke wettelijke bepalingen betreffende de sociale toeslag

Aangezien het verzoek betrekking heeft op de stopzetting van de sociale toeslag vanaf 1 september 2023 voor het kind die geboren is vóór 1 januari 2019 (en dus voor de inwerkingtreding van het Groeipakketdecreet), zijn voor hem de specifieke overgangsbepalingen in het Groeipakketdecreet van toepassing.

Cf. Art. 209, §2 Groeipakketdecreet: *“De artikelen van de kinderbijslagreglementering die zijn opgenomen in boek 5, deel 2, zijn van toepassing op rechtgevend kinderen die geboren zijn vóór 1 januari 2019.”*

In voormeld Boek 5, deel 2, wordt bij deze overgangsbepalingen een onderscheid gemaakt tussen de basisbedragen (titel 1), de kinderbijslag voor wezen (titel 2), de zorgtoeslagen (titel 3), de sociale toeslagen (titel 4), de begunstigden (titel 5) en de keuze van de uitbetalingsactor (titel 6).

In het voorliggende dossier zijn de overgangsbepalingen vervat in het artikel 210 e.v. van voormelde titel 1 (basisbedragen) en in artikel 222 e.v. van voormelde titel 4 (sociale toeslagen) relevant.

Artikel 210 Groeipakketdecreet bepaalt met betrekking tot het **basisbedrag**:

“§1. Een rechtgevend kind dat geboren is vóór 1 januari 2019 en voor wie het recht op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering is geopend op 31 december 2018, blijft recht geven op kinderbijslag overeenkomstig de kinderbijslagreglementering als aan de voorwaarden, vermeld in artikel 8, is voldaan.

Het bedrag van de kinderbijslag waarop het kind, vermeld in het eerste lid, recht geeft, wordt vastgesteld in paragraaf 2.

(...)

§2. Een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag overeenkomstig paragraaf 1, blijft recht geven op de kinderbijslag, zoals die bestond binnen de groepering rond de bijslagtrekkende op 31 december 2018, overeenkomstig artikel 42 van de Algemene kinderbijslagwet.

(...)”

De overgangsmaatregelen met betrekking tot de **sociale toeslagen** zijn terug te vinden in de artikelen 222 tot en met 224 van het Groeipakketdecreet.

Aldus bepaalt artikel 222 Groeipakketdecreet (versie in werking vanaf 01.04.2023²):

“§1. Een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag als vermeld in artikel 210, §1, of dat recht geeft op de gewone wezenbijslag, vermeld in titel 2, kan recht geven op een maandelijkse sociale toeslag als voldaan is aan de voorwaarden van artikel 18, tweede lid, 1° en 2°.

(...)

Het bedrag van de toeslag, vermeld in het eerste en tweede lid, stemt overeen met het bedrag van de toeslag voor langdurig werklozen, vermeld in artikel 42bis van de Algemene Kinderbijslagwet, en bedraagt:

1° 60,74 euro voor het rechtgevende kind dat recht geeft op kinderbijslag van 92,09 euro;

2° 42,92 euro voor het rechtgevende kind dat recht geeft op kinderbijslag van 170,39 euro;

3° 18,96 euro voor het rechtgevende kind dat recht geeft op kinderbijslag van 254,40 euro;

Een rechtgevend kind dat recht geeft op kinderbijslag als vermeld in artikel 210, §1, of dat recht geeft op de gewone wezenbijslag, vermeld in titel 2, kan recht geven op een maandelijkse sociale toeslag van 32,33 euro als voldaan is aan de voorwaarden, vermeld in artikel 18, tweede lid, 1/1°.

(...).”

Uit de voormelde bepaling van artikel 222, §1, eerste lid Groeipakketdecreet, blijkt dat voor kinderen geboren vóór 1 januari 2019, er op basis van het Groeipakketdecreet vanaf 1 januari 2019 aanspraak kan gemaakt worden op een sociale toeslag als voldaan is aan de voorwaarden bepaald in artikel 18 Groeipakketdecreet, wat dezelfde voorwaarden zijn als die waaraan voldaan dient te zijn voor de kinderen die geboren zijn vanaf de inwerkingtreding van het Groeipakketdecreet.

Aldus bepaalt artikel 18 van het Groeipakketdecreet (versie in werking vanaf 01.04.2023):

“Het basisbedrag, vermeld in artikel 13, wordt voor het rechtgevende kind verhoogd met een maandelijkse sociale toeslag als de inkomsten van het gezin van de begunstigen bepaalde grenzen niet overschrijden.

Het bedrag van de toeslag, vermeld in het eerste lid, bedraagt:

1° 63,86 euro per kind voor gezinnen tot en met twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis niet meer dan 31.897,53 euro bedragen;

1/1° 32,33 euro per kind voor gezinnen tot en met twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis tussen 31.897,53 euro en 37.213,79 euro liggen;

2° 93,86 euro per kind voor gezinnen met meer dan twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis niet meer dan 31.897,53 euro bedragen;

3° 73,86 euro per kind voor gezinnen met meer dan twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten op jaarbasis tussen 31.897,53 euro en 60.000 euro liggen.

(...)

De Vlaamse Regering bepaalt met welke inkomsten van welke personen rekening wordt gehouden

² Gewijzigd bij artikel 71 van het Decreet Programmadecreet van 16 december 2022 bij de begroting 2023 (BS 29.12.2022) - inwerkingtreding 01.04.2023.

om de gezinsinkomsten, vermeld in het eerste lid, vast te stellen. Ze bepaalt de periode waarin de sociale toeslag wordt toegekend, en ze kan de gezinsgrootte nader bepalen. De Vlaamse Regering stelt ook een alarmbelprocedure vast voor de onmiddellijke aanpassing van het recht op sociale toeslag.”

In uitvoering van de bepalingen van artikel 18, laatste lid Groeipakketdecreet, heeft de Vlaamse Regering bij artikel 2 van het BVR van 21 september 2018 tot vaststelling van de nadere regels voor het toekennen van een sociale toeslag (verder BVR Sociale toeslagen genoemd) bepaald met welke inkomsten van welke personen rekening dient te worden gehouden:

“§1. Voor de berekening van de inkomsten van het gezin, vermeld in artikel 18, eerste lid, van het decreet van 27 april 2018, wordt rekening gehouden met de inkomsten van de beide begunstigden voor hetzelfde rechtgevend kind die op hetzelfde adres wonen.

*Er wordt rekening gehouden met de inkomsten van de **begunstigde en de persoon met wie hij een feitelijk gezin vormt** als er maar een begunstigde is of als de beide begunstigden voor hetzelfde rechtgevend kind, niet op hetzelfde adres wonen.*

(...)

In het eerste lid wordt verstaan onder niet-verwante persoon: een persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met de derde graad.”

De bepalingen van artikel 3 van hetzelfde BVR stellen betreffende de vorming van een feitelijk gezin dat:

“§1. Het samenwonen, vermeld in artikel 2, §2, blijkt uit een gemeenschappelijk domicilie volgens de gegevens vermeld in het Rijksregister en kan alleen weerlegd worden door een officieel document van een overheid of een overheidsinstelling, dat gebaseerd is op de reële gezinssituatie.

§2. De volgende documenten worden aanvaard als een officieel document als vermeld in paragraaf 1:

- 1° een ontvangstbewijs van de aangifte, vermeld in artikel 7, §1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 betreffende de bevolkingsregisters en het vreemdelingenregister;*
- 2° een attest van de politie dat vaststelt dat de toestand, vermeld in het Rijksregister, niet overeenstemt met de reële situatie;*
- 3° een beschikking, vonnis of arrest van een rechtbank of hof;*
- 4° een attest van een OCMW dat vaststelt dat de toestand, vermeld in het Rijksregister niet overeenstemt met de reële situatie.*

De Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, kan de lijst met officiële documenten die aanvaard worden om de gegevens vermeld in het Rijksregister te weerleggen, aanvullen.

(...)

§4. De vorming van een feitelijk gezin kan weerlegd worden door:

- 1. een geregistreerde huurovereenkomst tussen de begunstigde en de persoon met wie hij samenwoont;*

2. een arbeidsovereenkomst met recht van inwoon;
3. een attest van detentie;
4. een registratieformulier van de mantelzorger, die niet een persoon is als vermeld in artikel 2, §2, 1°;
5. een afwezigheidsattest van het vluchthuis of sociaal huis;
6. een verklaring van feitelijke gezinsvorming van de niet-verwante persoon met een rechtgevend kind in het gezin;
7. een verklaring van feitelijke gezinsvorming van de niet-verwante persoon met een andere persoon dan de begunstigde met dezelfde woonplaats;
8. een verklaring van geen feitelijke gezinsvorming van de begunstigde en de niet-verwante persoon in zijn gezin;
9. het feit dat de niet-verwant zelf nog rechtgevend is op gezinsbijslagen op het ogenblik dat hij in het gezin van de begunstigde komt;
10. een bewijs dat het om een inschrijving op een referentieadres gaat;
11. een attest van de FOD Binnenlandse Zaken en een attest van immatriculatie dat is afgeleverd aan de asielzoeker tijdens de asielaanvraagprocedure;
12. een vaststelling die gemaakt is door een andere overheidsdienst waaruit de feitelijke gezinssamenstelling blijkt.

In het eerste lid wordt verstaan onder niet-verwante persoon: een persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met de derde graad.

Een gezinsinspecteur staaft de verklaringen, vermeld in het eerste lid, 6° tot en met 8°, altijd door een controle ter plaatse.

De Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, kan de lijst van bewijsmiddelen, om de vorming van een feitelijk gezin te bevestigen of te weerleggen, aanvullen.

(...).

Bij de toepassing van deze bepalingen blijkt uit de definitie als bepaald bij artikel 1, 2° van het BVR Sociale toeslagen dat ‘feitelijk gezin’ steeds dient te worden begrepen als:

“een leefeenheid waarin twee personen die geen bloed- of aanverwanten tot en met de derde graad zijn, samenwonen en samen een huishouden regelen, hetzij financieel, hetzij op een andere ondersteunende manier.”

5.2. Toepassing in casu

Er dient in eerste instantie te worden vastgesteld dat verzoekster en mevrouw sinds 4 augustus 2023 tot op heden gedomicilieerd zijn op het adres te

De Geschillencommissie stelt vast dat het samenwonen in eerste instantie blijkt uit een gemeenschappelijke domicilie in het Rijksregister, wat i.c. het geval is, maar die enerzijds weerlegd kan worden met een officieel document van een overheid of een overheidsinstelling dat gebaseerd op de reële gezinssituatie (overeenkomstig art. 3, § 2 BVR Sociale Toeslagen) of anderzijds met één van de documenten zoals opgesomd in artikel 3, § 4 BVR Sociale Toeslagen.

De Geschillencommissie stelt vast dat verzoekster geen van deze documenten bijbrengt. Verzoekster betwist evenmin de domiciliëring van hen beiden op haar adres niet, maar wijst erop dat zij geen partners van elkaar zijn. (“..... en ik vormen geen koppel of dergelijke. We vormen geen gezin. Ik heb opgevangen nadat zij geen onderkomen meer had bij haar vorige woonplaats.

..... is gewoon een huisgenoot. Zij staat op een lijst bij voor een sociale woning. Vanaf het moment dat zij een woning hebben, zal direct naar daar verhuizen.”) Verwerende partij geeft in haar standpunt aan het secretariaat van de Geschillencommissie aan dat “de feitelijke gezinsvorming weerlegd kan worden door een verslag van de gezinsinspecteur.” Dergelijke controle zou aangevraagd zijn op 14 november 2023.

De Geschillencommissie stelt vast dat er in eerste instantie een verklaring van geen feitelijke gezinsvorming van verzoekster en van mevrouw dient te worden bijgebracht, overeenkomstig art. 3, § 4, 8° BVR Sociale Toeslagen. Nadien dient de gezinsinspecteur deze verklaring te staven door een controle ter plaatse.

De Geschillencommissie stelt dat verwerende partij het nodige dient te doen om het formulier van geen feitelijke gezinsvorming aan verzoekster te bezorgen. Zodra verzoekster dat formulier ingevuld aan verwerende partij bezorgt, kan de controle door de gezinsinspecteur (die blijkbaar werd aangevraagd door verwerende partij op 14 november 2023, naar aanleiding van het indienen van het verzoek door verzoekster bij de Geschillencommissie) worden uitgevoerd om deze verklaring te staven.

6. Beslissing

Gelet op het Decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (BS 31 juli 2018), artikelen 104-114;

Gelet op het Besluit van 29 juni 2018 van de Vlaamse Regering betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan;

Na beraadslaging en om al de voormelde elementen, stelt de Geschillencommissie dat de vordering van verzoekster ontvankelijk is, doch **ongegrond** is vermits dient te worden vastgesteld dat verzoekster en mevrouw, gelet op de gezamenlijke domiciliëring van beiden sinds 4 augustus 2023 tot op heden, op basis van de voorliggende beschikbare gegevens, vermoed worden een feitelijk gezin te vormen voor het onderzoek van het recht op de sociale toeslag vanaf 1 september 2023 voor het kind van verzoekster en er actueel geen weerlegging van de feitelijke gezinsvorming voorligt. De Geschillencommissie stelt vast dat er een procedure lopende is waarbij een aanvraag om een controle ter plaatse door een gezinsinspecteur werd aangevraagd.

Aldus uitgesproken te Brussel op **15 december 2023**;

De commissie was samengesteld uit:

De heer Herman Verlinden, voorzitter;

Mevrouw Linda Aerts (Opgroeien regie) en mevrouw Ann Himschoot (Infino), leden.

Opgemaakt in drie originele exemplaren, waaronder één exemplaar voor elke partij.

Er kan beroep tegen deze beslissing worden ingesteld bij de griffie van de Arbeidsrechtbank te

De partijen beschikken hiervoor over een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de derde dag na de datum van de kennisgeving van deze beslissing (art. 115, § 1, eerste lid van het Decreet van 27 april 2018 en art. 22, derde lid van het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018).

De voorzitter

De secretaris

H. Verlinden

M. Serlippens